

fundacja  
Instytut Aktywizacji Regionów  
z siedzibą w Gdyni  
adres do korespondencji:  
ul. Sarnia Góra 9  
84-207 Koleczkowo

Gdynia, dnia 1 sierpnia 2023 roku

Sz. P.  
Burmistrz Miasta Władysławowo

## PETYCJA

Szanowni Państwo,

Działając na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz 870), działając w interesie publicznym w ramach prowadzonego przez naszą fundację projektu pn. „PEŁNOPRAWNI – osoby z niepełnosprawnościami jako petenci w sądach i urzędach” przedstawiamy Państwu audyt w zakresie zidentyfikowanych aspektów dyskryminacji w wymiarze sprawiedliwości i administracji publicznej, na gruncie prowadzonej przez Burmistrza Miasta Władysławowo sprawie. W jednej ze spraw prowadzonych przed tutejszym organem, zapewniłmy pomoc prawną w ramach działań interwencyjnych na etapie postępowania dla osób z niepełnosprawnościami w zakresie zidentyfikowanych naruszeń lub ograniczeń praw człowieka, dyskryminacji i przemocy na terenie całego woj. pomorskiego. W oparciu o przeprowadzoną sprawę chcielibyśmy podzielić się z Państwem problemami jakich doświadczyła osoba z niepełnosprawnościami na etapie prowadzonego postępowania. Na podstawie art. 2 ust. 3 in fine ustawy o petycjach prosimy o ustosunkowanie się do audytu oraz odniesienie się czy zaproponowane przez nas propozycje zmian w zakresie działania Państwa instytucji mogą zostać wdrożone, jako że sprawa dotyczy życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

### AUDYT

Dotyczący prawa do lokalu socjalnego osobom z niepełnosprawnościami

#### Wstęp:

Celem niniejszego audytu jest przeanalizowanie sytuacji dotyczącej przyznawania prawa do lokalu socjalnego osobom z niepełnosprawnościami w kontekście postępowania prowadzonego przez Urząd Gminy Władysławowo. Audyt koncentruje się na identyfikacji naruszeń prawnych oraz dyskryminujących praktyk, które mogą mieć negatywny wpływ na osoby z niepełnosprawnościami.

Opis sytuacji:

W ramach sporu pomiędzy Osobą z Niepełnosprawnościami (ON) a Urzędem Gminy Władysławowo dotyczącego przyznania prawa do lokalu socjalnego, stwierdzono szereg zachowań instytucji publicznej, które mogą być interpretowane jako dyskryminujące. Procedura administracyjna prowadząca do przyznania lokalu ON została przeprowadzona z naruszeniem przewidzianych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (Kpa) zasad, takich jak zasada uwzględnienia z urzędu interesu społecznego i słusznego interesu strony, zasada przekonywania oraz zasada ugodowego załatwiania spraw administracyjnych.

Dodatkowo, ON został poinformowany o przeszkodach dla przyznania mu lokalu z powodu obecności osób konfliktowych i agresywnych w budynku. Należy również podkreślić, że przyznane ON mieszkanie nie spełniało wymogów architektonicznych dla osób z niepełnosprawnościami.

#### Analiza i ocena:

Wyniki analizy wskazują na kilka istotnych naruszeń prawnych i praktyk dyskryminujących w postępowaniu Urzędu Gminy Władysławowo. Przede wszystkim, procedura przyznawania prawa do lokalu socjalnego nie uwzględnia wystarczająco szczególnych potrzeb i uwarunkowań osób z niepełnosprawnościami. Organ administracyjny powinien brać pod uwagę faktyczny stan zdrowia oraz sytuację materialną danej osoby, a także zapewnić dostępność odpowiedniego lokalu socjalnego.

Dodatkowo, urzędnik powinien stosować zasadę równości i niedyskryminacji wobec osób z niepełnosprawnościami, unikając decyzji opartych na stereotypach czy uprzedzeniach. Organ administracji publicznej powinien zapewnić osobie z niepełnosprawnością pełne i skuteczne korzystanie z procedur administracyjnych oraz udzielać pomocy w przypadku trudności związanych z załatwieniem sprawy.

Zakres zadań gminy, określony przez ustawę o samorządzie gminnym, obejmuje ochronę zbiorowych interesów obywateli w zakresie pomocy społecznej. W przypadku Beneficjenta, organ samorządowy nie spełnił swojej roli i skoncentrował się na przymuszeniu go do eksmisji, zamiast uwzględnić istotne potrzeby osoby z niepełnosprawnością.

#### Propozycje zmian praktyki stosowania prawa:

Na podstawie analizy i oceny sytuacji, zidentyfikowano następujące propozycje zmian praktyki stosowania prawa w kontekście przyznawania prawa do lokalu socjalnego osobom z niepełnosprawnościami:

1. Uwzględnienie szczególnych potrzeb i uwarunkowań osób z niepełnosprawnościami w procedurze przyznawania prawa do lokalu socjalnego. Organ administracyjny powinien zbierać informacje na temat zdrowia i sytuacji materialnej danej osoby, aby podjąć decyzję adekwatną do jej potrzeb.
2. Zapewnienie dostępności odpowiednich lokali socjalnych dla osób z niepełnosprawnościami. W przypadku, gdy przyznane mieszkanie nie spełnia wymogów architektonicznych dla osób z niepełnosprawnościami, należy podjąć działania mające na celu dostosowanie lokalu lub znalezienie innego mieszkania spełniającego te wymogi.

3. Stosowanie zasady równości i niedyskryminacji wobec osób z niepełnosprawnościami. Urzędnicy powinni unikać decyzji opartych na stereotypach czy uprzedzeniach i zapewnić pełne wsparcie i pomoc osobom z niepełnosprawnościami w procesie załatwiania spraw administracyjnych.

4. Zwiększenie świadomości pracowników administracji publicznej na temat praw osób z niepełnosprawnościami oraz obowiązujących przepisów dotyczących przeciwdziałania dyskryminacji. Pracownicy powinni być odpowiednio przeszkoleni i świadomi swoich obowiązków w zakresie ochrony praw osób z niepełnosprawnościami.

Wprowadzenie powyższych zmian w praktyce stosowania prawa będzie sprzyjać tworzeniu bardziej sprawiedliwego i równego systemu przyznawania praw osobom z niepełnosprawnościami, jednocześnie przyczyniając się do wzmocnienia zaufania do organów administracji publicznej i promowania równości w społeczeństwie.

Wprowadzenie zmian w praktyce stosowania prawa, opartych na wynikach audytu, przyniesie szereg korzyści dla osób z niepełnosprawnościami oraz społeczeństwa jako całości.

Oto niektóre z tych korzyści:

#### 1. Równość i niedyskryminacja:

Zmiany w praktyce stosowania prawa będą promować zasadę równości i niedyskryminacji wobec osób z niepełnosprawnościami. Umożliwi to skuteczniejszą ochronę praw osób z niepełnosprawnościami, eliminując przypadki dyskryminacji i nierównego traktowania.

#### 2. Dostęp do odpowiednich zasobów:

Poprawa procesu przyznawania prawa do lokalu socjalnego uwzględniająca specyficzne potrzeby osób z niepełnosprawnościami umożliwi im dostęp do odpowiednich zasobów mieszkaniowych. Osoby z niepełnosprawnościami będą miały większe szanse na otrzymanie mieszkania spełniającego ich potrzeby i wymagania architektoniczne.

#### 3. Skuteczna pomoc administracyjna:

Zapewnienie pełnego i skutecznego dostępu do procedur administracyjnych osobom z niepełnosprawnościami pomoże w załatwianiu ich spraw bez zbędnych trudności. Pracownicy administracji publicznej będą świadomi swoich obowiązków i będą w stanie udzielić wsparcia i pomocy w procesie załatwiania spraw.

#### 4. Wzmacnianie zaufania i legitymizacji:

Poprawa praktyki stosowania prawa w przypadku osób z niepełnosprawnościami przyczyni się do wzmacniania zaufania do organów administracji publicznej. Osoby z niepełnosprawnościami odczują sprawiedliwe i uczciwe traktowanie, co przyczyni się do zwiększenia legitymizacji instytucji i pozytywnego postrzegania ich działań.

#### 5. Realizacja konstytucyjnych praw:

Wprowadzenie zmian zgodnych z wynikami audytu będzie służyć realizacji konstytucyjnych praw osób z niepełnosprawnościami, takich jak prawo do równości wobec prawa, ochrony przed dyskryminacją oraz prawo do pełnego uczestnictwa w życiu społecznym.

#### 6. Tworzenie inkluzywnego społeczeństwa:

Poprawa praktyki stosowania prawa wobec osób z niepełnosprawnościami przyczyni się do tworzenia inkluzywnego społeczeństwa, w którym wszyscy obywatele mają równe szanse i możliwości. Zapewni to większą równość, solidarność i współodpowiedzialność w społeczeństwie.

Wprowadzenie zmian w praktyce stosowania prawa na podstawie wyników audytu przyczyni się do stworzenia bardziej sprawiedliwego, równego i dostępnego systemu dla osób z niepełnosprawnościami. Będzie to korzystne zarówno dla samych osób z niepełnosprawnościami, jak i dla społeczeństwa jako całości, promując wartości równości, poszanowania praw człowieka i inkluzywności.

dr Piotr Kamiński  
członek zarządu fundacji  
Instytut Aktywizacji Regionów  
koordynator projektu  
„PEŁNOPRAWNI – osoby z niepełnosprawnościami jako  
petenci w sądach i urzędach”, pełnoprawni.eu

- do wiadomości - Rzecznik Praw Obywatelskich.